

ADVIES Algemene Raad

27 februari 2015

De inbedding van de SARC in het departement van culturele aangelegenheden binnen het beleidsdomein CJSM

Op 16 januari 2015 hechte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet betreffende de hervorming van de strategische adviesraden en gelaste de minister-president hierover advies te vragen aan de Vlaamse Woonraad, de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV), de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV) en de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag.

De SARC ontving de vraag voor advies op 23 januari 2015 en brengt volgend advies uit.

1. Situering

Het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de vermindering van het aantal strategische adviesraden.

De vermindering van het aantal strategische adviesraden omvat vier concrete hervormingstrajecten:

- de inbedding van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV) en de Vlaamse Woonraad in de SERV;
- de afschaffing van de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie (VRWI), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV), en de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST);
- de inbedding van de rechtspersoon Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) in het departement van culturele aangelegenheden binnen het beleidsdomein CJSM;
- de samenvoeging van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Mineraad) en de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed (SARO) tot de OMGEVINGSRAAD.

Hiervoor is een wijziging of opheffing van de oprichtingsdecreten vereist en de aanpassing van het bevoegdheidsbesluit VR en het organisatiebesluit VR.

Het voorliggende ontwerp van decreet geeft uitvoering aan de hervormingen opgenomen in het regeerakkoord, wat betreft:

- de aanpassing van het kaderdecreet bestuurlijk beleid m.b.t. de oprichting van adviesraden binnen een departement of agentschap;
- de afschaffing van Vlabest, SARiV;
- de administratieve inbedding van de secretariaten van de SALV en de Vlaamse Woonraad in de SERV;
- De inbedding van de SARC in het departement van culturele aangelegenheden binnen het beleidsdomein CJSM.

De bepalingen m.b.t. de afschaffing van de Vlabest en SARiV treden in werking op 1 juli 2015. De bepalingen m.b.t. de administratieve inbedding van de secretariaten van de SALV, de Vlaamse Woonraad en de SARC treden in werking op 1 januari 2016.

De samenvoeging van de Minaraad en de SARO raden zal sporen met de realisatie van het nieuw beleidsdomein Omgeving (fusie van de huidige beleidsdomeinen LNE en RWO).

De afschaffing van de VRWI wordt gekoppeld aan de concrete lijnen die op korte termijn voor het strategische beleidsadvies op het vlak van wetenschap en innovatie zullen worden uitgezet.

2. Gevolgen voor de SARC

Artikel 2 van het oprichtingsdecreet van de SARC wordt vervangen. Het nieuwe artikel bepaalt dat de SARC, als strategische adviesraad, zonder rechtspersoonlijkheid wordt opgericht bij het departement van het beleidsdomein CJSM.¹

Alle andere artikelen van het oprichtingsdecreet blijven van toepassing. Dit betekent:

- 2.1. **De SARC blijft de strategische adviesraad** voor het beleidsdomein CJSM in het kader van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De raad wordt opgericht bij decreet met als taak om het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden.
- 2.2. **De taakomschrijving** met een opsomming van de opdrachten **is niet gewijzigd**. De SARC kan op eigen initiatief advies geven. De verplichting in hoofde van de Vlaamse Regering om advies te vragen over onder meer voorontwerpen van decreet blijft behouden. De Vlaamse Regering dient ook duiding en toelichting te geven over haar beslissingen met betrekking tot deze adviezen. De adviezen van de raad behouden hun openbaar karakter. Het Cultuurpactdecreet van 28 januari 1974 dat de overheden verplicht om representatieve verenigingen en alle ideologische en filosofische strekkingen te betrekken bij de voorbereiding en de

¹ **Art. 16.** Artikel 2 van het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt vervangen door wat volgt:

“Bij het departement van culturele aangelegenheden wordt een strategische adviesraad opgericht als vermeld in artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De strategische adviesraad draagt de naam « Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media » en heeft tot taak om het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden die behoren tot het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media. In afwijking van artikel 3, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden heeft de adviesraad geen rechtspersoonlijkheid.”

uitvoering van het cultuurbeleid (deze term omvat niet alleen cultuur, maar heeft eveneens betrekking op jeugd, sport en media), blijft gerespecteerd.

- 2.3. **De structuur van de SARC verandert niet.** Er blijven vier autonome sectorraden en een Algemene Raad die zorgt voor de conceptualisering van het cultuurbeleid door de beleidsvelden in een samenhangende context en in een ruimer maatschappelijk kader te plaatsen. De Algemene Raad staat in voor de wisselwerking tussen de verschillende sectorraden. Deze wisselwerking is inspirerend en leidt tot nieuwe of bijkomende inzichten en tot ontdekking van transversale en globale verbanden tussen de beleidsvelden CJSM. De Vlaamse Jeugdraad blijft verder vertegenwoordigd in de SARC.
- 2.4. **De gemengde samenstelling met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke deskundigen blijft.** Met andere woorden: er blijft een georganiseerde en gestructureerde participatie van het specifieke middenveld en een bundeling van de beschikbare deskundigheid om het beleid mee voor te bereiden. De Vlaamse Regering houdt bij het benoemen van de leden rekening met de competenties. Er blijven strikte regels voor deontologie en onverenigbaarheden.
- 2.5. **De SARC kan de eigen werkzaamheden regelen,** beschikt over een **eigen secretariaat** geleid door een secretaris onder het gezag van de raad. De rechtspositie van het personeel van het secretariaat wordt vastgesteld voor de Vlaamse Regering, wat voorheen eveneens het geval was.
- 2.6. De raad beschikt over **een jaarlijkse dotatie** en stelt jaarlijks een begroting en een rekening op. Het Rekenhof kan de rekening controleren.
- 2.7. De raad krijgt van de Vlaamse Regering **de nodige informatie** om advies te geven en kan personeelsleden van departementen en agentschappen vragen om technische toelichting.
- 2.8. De **collegiale beraadslaging** volgens de procedure van consensus blijft behouden, evenals de adviestermijnen.

3. Advies

3.1. Onafhankelijkheid en responsabilisering

Bij de oprichting van de SARC gaven de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement aan dat rechtspersoonlijkheid de best mogelijk garantie is voor onafhankelijkheid. De Memorie van toelichting van het decreet houdende de oprichting van de SARC² vermeldt dat de strategische adviesraden worden opgevat als rechtspersonen omdat dit een aantal voordelen inhoudt: vooral juridische onafhankelijkheid, operationele autonomie, responsabilisering. Verder stelt de Memorie dat de Vlaamse Regering van oordeel is dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (in het bijzonder rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen.

De voornaamste bekommernis van de SARC is dan ook het behoud van de onafhankelijkheid. Het feit dat enkel artikel 2 van het oprichtingsdecreet wordt aangepast, betekent dat er toch nog heel wat garanties decretaal gewaarborgd worden (zie punt 2 van

² Stuk 1302 (2006-2007) – Nr. 1, blz. 4, punt 2.2.3

dit advies) om geloofwaardig als onafhankelijke strategische adviesraad te blijven functioneren.

De SARC staat daarom positief tegenover het behoud van de decretale bepalingen met betrekking tot taakomschrijving, samenstelling en organisatie, werking, programmering en verslaggeving. Hierdoor blijft de inhoudelijke onafhankelijkheid gegarandeerd.

3.2. Logistieke en personele ondersteuning

In punt het eerder geciteerde punt 2.2.3 van de Memorie van toelichting bij het SARC oprichtingsdecreet staat *'Om als onafhankelijke adviesraad te kunnen functioneren, moet worden voorzien in een logistieke en personele ondersteuning. Op die manier kan een adviesraad zijn werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze vervullen.'* Wat de logistieke ondersteuning betreft, opteert het voorontwerp van decreet voor een oplossing op maat via inbedding in het departement van het beleidsdomein CJSM, wat voor de SARC de evidente piste is. De SARC behoudt een vlotte, directe en snelle toegang tot informatie en ook contacten die relevant zijn voor zijn inhoudelijke werking.

De SARC vraagt dat de logistieke en de personele ondersteuning gewaarborgd blijven. Het is hierbij ook belangrijk dat de SARC de nodige financiële middelen ter beschikking krijgt om het wegvallen van de eigen dotatie te compenseren.

3.3. Voorstel voor tekstaanpassing

Voorstel om de **roepnaam 'SARC' toe te voegen** in de tweede zin, na 'Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media'

Motivering: de roepnaam staat nu enkel vermeld in het huishoudelijk reglement van de raad. Het is aangewezen om van deze decreetaanpassing gebruik te maken om de roepnaam in het decreet te schrijven.

4. Conclusie

De SARC staat **positief** tegenover het behoud van de decretale bepalingen met betrekking tot taakomschrijving, samenstelling en organisatie, werking, programmering en verslaggeving. Hierdoor blijft de inhoudelijke onafhankelijkheid via deontologie en onverenigbaarheden gegarandeerd.

De SARC heeft begrip voor de afschaffing van de rechtspersoonlijkheid omdat de inbedding in het departement van het beleidsdomein CJSM een werkbare oplossing biedt.

De SARC vraagt **de nodige financiële, logistieke en personele ondersteuning om de werking efficiënt en effectief verder te kunnen zetten.**

De SARC vraagt zijn roepnaam op te nemen in het decreet.

Luk Verschueren, algemeen voorzitter SARC
Iris Van Riet, algemeen secretaris SARC