

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 avril 2014

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 3 juillet 2005  
relative aux droits des volontaires  
en vue de rendre le volontariat  
accessible aux étrangers**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Zoé Genot**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	4
IV. Votes.....	8

Documents précédents:

Doc 53 **1071/ (2010/2011):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Becq et M. Vercamer.
- 002: Amendements.
- 003: Addendum.

**Voir aussi:**

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2014

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van  
3 juli 2005 betreffende de rechten van  
vrijwilligers wat  
het toegankelijk maken van vrijwilligerswerk  
voor vreemdelingen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Zoé Genot**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	4
IV. Stemmingen .....	8

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1071/ (2010/2011):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Becq en de heer Vercamer.
- 002: Amendementen.
- 003: Addendum.

**Zie ook:**

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

8949

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate  
 PS Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle  
 CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer  
 MR David Clarinval, Valérie De Bue  
 sp.a Meryame Kitir  
 Ecolo-Groen Zoé Genot  
 Open Vld Mathias De Clercq  
 VB Guy D'haeseleer  
 cdH Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Van Eetvelde, Reinilde Van Moer  
 Franco Seminara, Özlem Özen  
 Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers  
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne  
 Hans Bonte, Rosaline Mouton  
 Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet  
 Carina Van Cauter, Lieve Wierinck  
 Rita De Bont, Barbara Pas  
 Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 1<sup>er</sup> avril 2014.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Nahima Lanjri (CD&V), auteure principale,* indique que la proposition de loi à l'examen n'est plus seulement une proposition du seul groupe CD&V mais qu'elle est soutenue par des représentants de tous les groupes de la majorité.

La loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires contient une disposition en vertu de laquelle l'accès au volontariat des étrangers doit être réglé par arrêté royal. Or, cette disposition n'a jamais été exécutée. Dès lors, un grand nombre de personnes sont exclues du volontariat. Concrètement, les demandeurs d'asile en première phase et les étrangers qui ne peuvent travailler que s'ils disposent d'un permis de travail ne peuvent pas exercer de volontariat. En revanche, le volontariat est autorisé aux étrangers qui peuvent travailler et ne doivent pas disposer d'un permis de travail: titulaires d'un titre d'établissement, personnes bénéficiant d'un droit de séjour d'une durée illimitée en Belgique, réfugiés reconnus, personnel diplomatique et consulaire, travailleurs suisses et leurs familles, et ressortissants de certains pays.

Les étrangers n'appartenant pas à ces dernières catégories d'exceptions sont, jusqu'à présent, privés de la possibilité de concrétiser un engagement social auquel ils souhaitent se consacrer volontairement dans des organisations d'aide sociale, des écoles, des associations socioculturelles et des clubs sportifs, alors que ce type d'engagement peut être un facteur important de cohésion sociale et d'intégration, et apporter une grande plus-value sociale.

Une proposition de loi ayant la même portée avait déjà été déposée et examinée au cours de la législature précédente, mais elle avait été frappée de caducité en raison de la dissolution anticipée des Chambres. Il est d'une grande importance que la proposition de loi à l'examen soit, pour sa part, adoptée avant la fin de l'actuelle législature.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* est d'accord sur le fait que les étrangers doivent avoir la possibilité de faire du volontariat, mais souligne également qu'il faut prévoir un contrôle suffisant en vue de détecter les éventuels

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V), hoofddiener,* wijst op het feit dat dit wetsvoorstel niet langer een voorstel van de CD&V-fractie alleen is, maar onderschreven wordt door vertegenwoordigers van alle meerderheidsfracties.

De wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers bevat een bepaling op grond waarvan de toegang tot vrijwilligerswerk voor vreemdelingen bij koninklijk besluit moet worden geregeld. Die bepaling werd echter nooit uitgevoerd, zodat een grote groep personen van vrijwilligerswerk wordt uitgesloten. *In concreto* kunnen asielzoekers tijdens de eerste fase en vreemdelingen die uitsluitend met een arbeidskaart mogen werken geen vrijwilligerswerk verrichten. Vrijwilligerswerk is nu wel al mogelijk voor vreemdelingen die arbeid mogen verrichten en niet over een arbeidskaart moeten beschikken: personen met een vestigingsvergunning, personen met een onbeperkt verblijfsrecht in België, erkende vluchtelingen, diplomatiek en consulaire personeel, Zwitserse werknemers en hun gezinnen en onderdanen van sommige landen.

Vreemdelingen die niet tot die laatste uitzonderingscategorieën behoren, blijven tot nu toe verstoken van de mogelijkheid om vorm te geven aan een maatschappelijk engagement dat ze vrijwillig willen opnemen in welzijnsorganisaties, op scholen, in socioculturele verenigingen en in sportclubs, terwijl dergelijk engagement een belangrijke factor voor de bevordering van sociale cohesie en integratie kan zijn en een grote maatschappelijke meerwaarde kan hebben.

Een wetsvoorstel met dezelfde inhoud was tijdens de vorige zittingstijd al ingediend en besproken, maar heeft door de vervroegde ontbinding van de Kamers de eindmeet niet gehaald. Het is van groot belang dat het voorliggend wetsvoorstel aan het einde van de huidige zittingstijd wel nog wordt aangenomen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* is het ermee eens dat vreemdelingen de mogelijkheid moeten hebben om vrijwilligerswerk te verrichten, maar benadrukt ook dat er voldoende controle op eventuele misbruiken moet

abus. Elle approfondira cette problématique lors de la discussion des articles.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* approuve la proposition de loi, qui aura des conséquences positives tant pour les étrangers concernés que pour la société.

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* souscrit à la proposition de loi, qui constitue un complément important à la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires. La proposition permet de favoriser l'intégration des étrangers dans notre société et de renforcer le tissu social.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

#### Art. 2

Mme Meryame Kitir et consorts présentent un amendement (n° 1, DOC 53 1071/002).

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* explique que l'amendement prévoit que les activités de volontariat peuvent être exercées par les étrangers qui disposent d'un titre de séjour légal en Belgique (y compris donc par les personnes qui ont introduit une demande d'asile et dont la procédure est encore en cours) et par les bénéficiaires de l'accueil au sens de l'article 2, 2°, de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et certaines autres catégories d'étrangers.

#### Art. 3

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

#### Art. 4

Mme Meryame Kitir et consorts présentent un amendement (n° 2, DOC 53 1071/002).

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* explique l'amendement tend à imposer des conditions aux étrangers qui veulent faire du volontariat, comme il existent d'ailleurs des conditions pour les Belges.

zijn. Zij zal op deze problematiek verder ingaan tijdens de artikelsgewijze bespreking.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* geeft zijn goedkeuring aan het wetsvoorstel, dat zowel voor de betrokken vreemdelingen als voor de samenleving positieve gevolgen zal hebben.

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* stemt in met het wetsvoorstel, dat een belangrijke aanvulling vormt op de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers. Het voorstel kan de integratie van vreemdelingen in onze samenleving bevorderen en het sociaal weefsel versterken.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

#### Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 53 1071/002) wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* legt uit dat het amendement ertoe strekt vrijwilligerswerk open te stellen voor alle vreemdelingen met een geldige verblijfstitel in België (dus met inbegrip van personen die een asielaanvraag hebben ingediend en van wie de procedure nog lopend is) en voor de begunstigden van de opvang in de zin van artikel 2, 2°, van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.

#### Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

#### Art. 4

Amendement nr. 2 (DOC 53 1071/002) wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* verklaart dat het amendement ertoe strekt voorwaarden op te leggen aan vreemdelingen die vrijwilligerswerk willen verrichten, zoals er overigens ook voorwaarden gelden voor vrijwilligerswerk door Belgen.

D'une part, ils doivent au préalable faire la part de leur intention d'exercer du volontariat à l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil). Ils peuvent alors conserver une (petite) allocation journalière prévue par l'article 34 de la loi du 12 janvier 2007.

D'autre part, il faut éviter que les intéressés n'abusent du volontariat pour effectuer *de facto* un travail régulier. Fedasil doit dès lors limiter ou interdire l'exercice de l'activité ou limiter ou interdire le cumul avec l'allocation journalière et la majoration en fonction des services communautaires prestés si l'Agence peut prouver que:

1° l'activité ne présente pas les caractéristiques du volontariat au sens de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires;

2° l'activité, par sa nature, sa durée et sa fréquence ou en raison du cadre dans lequel elle s'inscrit, ne présente pas ou plus les caractéristiques d'une activité habituellement exercée par des volontaires dans la vie associative;

3° l'activité porte préjudice au bon fonctionnement de la structure d'accueil ou aux besoins de l'accompagnement (par exemple, lorsque certaines activités de volontariat effectuées durant la nuit peuvent troubler le repos nocturne d'une institution);

4° il y a des éléments qui font présumer des abus ou qui font présumer que l'activité est utilisée pour contourner les dispositions de l'article 35/1 de la loi du 12 janvier 2007 et ses arrêtés d'exécution (à savoir, l'obligation, pour un demandeur d'asile qui dispose de revenus professionnels, de rembourser l'aide matérielle octroyée).

L'amendement tend enfin à habiliter le Roi à préciser, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des règles complémentaires.

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* émet des réserves quant aux possibilités de contrôle limitées prévues par l'amendement. Il n'est pas suffisant d'obliger les étrangers à déclarer, auprès de Fedasil, une activité bénévole.

Dans l'optique du transfert aux Régions, prévu dans le cadre de la sixième réforme de l'État, de la compétence pour la délivrance des permis de travail, l'intervenante propose de créer une catégorie distincte de permis de travail pour les personnes exerçant un volontariat. Ces personnes pourront ainsi être contrôlées par les

Eenzijds moeten zij vooraf van hun intentie om vrijwilligerswerk te verrichten aangifte doen bij het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil). Zij kunnen dan ook een eventuele (kleine) dagvergoeding, bepaald bij artikel 34 van voornoemde wet van 12 januari 2007, behouden.

Anderzijds moet worden vermeden dat het vrijwilligerswerk wordt misbruikt om *de facto* reguliere arbeid te verrichten. Fedasil dient daarom de uitoefening van de activiteit te beperken of te verbieden of de cumulatie met de dagvergoeding en de verhoging in functie van de gepresteerde gemeenschapdiensten te beperken of te verbieden als het Agentschap kan aantonen dat:

1° de activiteit de kenmerken van vrijwilligerswerk in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers niet vertoont;

2° de activiteit, door de aard ervan, de duur en de frequentie of wegens het kader waarin zij past, geen kenmerken of geen kenmerken meer vertoont van een activiteit die gewoonlijk wordt uitgeoefend door vrijwilligers in het verenigingsleven;

3° de activiteit afbreuk doet aan de goede werking van de opvangstructuur of aan de behoeften van de begeleiding (bijvoorbeeld doordat een bepaald type van vrijwilligerswerk tijdens de nacht voor een verstoring van de rust in een instelling kan zorgen);

4° er elementen zijn die misbruiken doen vermoeden of die doen vermoeden dat de activiteit wordt gebruikt ter omzeiling van de bepalingen van artikel 35/1 van voornoemde wet van 12 januari 2007 en de uitvoeringsbesluiten ervan (met name de verplichting voor een asielzoeker die over professionele inkomsten beschikt om de verleende materiële hulp terug te betalen).

Ten slotte strekt het amendement ertoe de Koning de bevoegdheid te geven om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, aanvullende regels te bepalen.

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* uit bezwaren tegen de beperkte controlemogelijkheden waarin het amendement voorziet. De verplichting voor vreemdelingen om bij Fedasil aangifte te doen van vrijwilligerswerk volstaat niet.

In het licht van de overheveling naar de Gewesten, in het kader van de zesde staatshervorming, van de bevoegdheid voor de uitreiking van arbeidskaarten stelt de spreker voor om een afzonderlijke categorie van arbeidskaarten te creëren voor personen die vrijwilligerswerk verrichten, zodat zij kunnen worden

inspecteurs régionaux. En revanche, si les groupes de la majorité estiment que les contrôles doivent continuer à être organisés au niveau fédéral, la question se pose de savoir quel service s'en chargera. Plusieurs instances semblent en tout cas exclues:

— l'Office national de l'Emploi, puisque dans la plupart des cas, les étrangers ne peuvent faire valoir aucun droit aux allocations de chômage;

— l'Office national de sécurité sociale non plus, puisque les bénévoles ne sont pas soumis à la déclaration Dimona;

— le SPF Finances non plus, puisqu'aucune fiche fiscale n'est établie pour le volontariat.

Quelle instance fédérale se chargera du contrôle?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* se réjouit de constater que les organisations faisant appel au volontariat ne devront pas effectuer elles-mêmes les contrôles. Cette mission incombe aux autorités pour des raisons de principe; de plus, les organisations concernées ne disposent sans doute pas elles-mêmes de l'expertise requise.

Fedasil dispose-t-il des compétences nécessaires pour prendre des décisions sur la limitation ou l'interdiction de l'exercice d'activités bénévoles?

Le Roi se voit attribuer des pouvoirs d'exécution étendus dans cet amendement. Y a-t-il une justification spécifique à cette habilitation?

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* déclare que les inspections sociale et fiscale fédérales sont habilitées à exercer un contrôle sur les activités de volontariat exercées tant par des Belges que des étrangers. Elles pourront donc bel et bien réprimer les abus qui sont constatés.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* fait observer que le volontariat est soumis à certaines conditions, qui doivent être respectées tant par les Belges que par les étrangers. C'est pourquoi il n'est pas nécessaire d'instaurer des mécanismes de contrôle spécifiques pour les volontaires non belges. Si, par exemple, l'inspection sociale constate qu'une personne présente sur un chantier qui prétend exercer des activités de volontariat effectue en réalité un travail régulier, elle peut procéder à la constatation de l'abus, que l'intéressé soit Belge ou étranger.

gecontroleerd door gewestelijke inspecteurs. Indien de meerderheidsfracties daarentegen van oordeel zouden zijn dat de controle verder op federaal niveau moet gebeuren, rijst de vraag welke dienst daarvoor zal instaan. Verschillende instanties lijken daarvoor alvast niet in aanmerking te komen:

— de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening heeft die bevoegdheid wellicht niet doordat vreemdelingen in de meeste gevallen geen recht op een werkloosheidsuitkering kunnen doen gelden;

— de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid lijkt evenmin te kunnen optreden doordat vrijwilligers niet aan een Dimona-aangifte onderworpen zijn;

— ook de FOD Financiën wordt niet bevoegd doordat geen fiscale fiche van vrijwilligerswerk wordt opgesteld.

Welke federale instantie zal voor de controle verantwoordelijk zijn?

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* oordeelt positief over de vaststelling dat organisaties die een beroep doen op vrijwilligerswerk niet zelf controle zullen moeten uitoefenen. Deze opdracht komt om principiële redenen aan de overheid toe; bovendien beschikken de betrokken organisaties zelf wellicht niet over de vereiste deskundigheid.

Heeft Fedasil de nodige competenties om beslissingen te nemen over de beperking van of een verbod op de uitoefening van vrijwilligerswerk?

De Koning krijgt in dit amendement een ruime uitvoeringsbevoegdheid. Bestaat er een specifieke motivering voor deze machtiging?

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* stelt dat de federale sociale en fiscale inspecties bevoegd zijn om controle uit te oefenen op vrijwilligerswerk van zowel Belgen als vreemdelingen. Zij zullen misbruiken die worden vastgesteld dus wel degelijk kunnen aanpakken.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* wijst op het feit dat vrijwilligerswerk onderworpen is aan bepaalde voorwaarden, die zowel door Belgen als door vreemdelingen moeten worden nageleefd. Daarom hoeven er geen specifieke controlemechanismen voor niet-Belgische vrijwilligers te worden ingevoerd. Als bijvoorbeeld de sociale inspectie vaststelt dat een op een bouwterrein aanwezige persoon die vrijwilligerswerk beweert te verrichten in werkelijkheid reguliere arbeid presteert, kan zij overgaan tot de vaststelling van misbruik, ongeacht de vraag of de betrokkene Belg of vreemdeling is.



Fedasil ne sera donc pas la seule instance dotée d'un pouvoir de contrôle et est en outre elle-même exclusivement compétente pour les personnes accueillies, alors que d'autres catégories d'étrangers, telles que les étudiants étrangers, ne relèvent pas de sa responsabilité. L'Agence peut d'ailleurs organiser de manière flexible le contrôle qu'elle doit assurer elle-même, éventuellement en concertation avec le Conseil supérieur des Volontaires.

Une liaison entre le volontariat et le système de permis de travail n'est pas logique et en outre inopérante parce que de nombreux étrangers ne relèvent actuellement pas du système. Une extension du système n'a aucune valeur ajoutée.

L'intervenante fait ensuite observer qu'il y a aussi des Belges qui exercent des activités de volontariat et qui ne relèvent pas d'un système de contrôle spécifique, comme les conjointes ou conjoints inactifs qui ne perçoivent pas d'allocations.

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* n'est pas convaincue par cette analyse des possibilités de contrôle. Alors qu'il existe des systèmes de contrôle spécifiques pour les chômeurs, les personnes actives sur le marché du travail et les bénéficiaires du revenu d'intégration qui font du volontariat, il n'existe aucun mécanisme de contrôle correspondant pour les étrangers. C'est pourquoi elle estime qu'il est souhaitable que l'on profite du transfert de la compétence en matière de délivrance de permis de travail pour faire exercer également par des inspecteurs régionaux le contrôle du volontariat effectué par des étrangers.

*Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi*, estime qu'il existe suffisamment de possibilités de contrôle en vue d'éviter les abus. Elle souligne également qu'il existe déjà diverses formes de collaboration entre les inspections fédérale et régionales, ce qui apporte certainement une synergie et une valeur ajoutée. Lorsqu'une inspection particulière effectue un contrôle sur le terrain, elle analyse d'ailleurs l'ensemble du contexte de la situation rencontrée.

La ministre est opposée à l'idée de lier le contrôle du volontariat et la compétence en matière de délivrance des permis de travail. Si, en raison du volontariat qu'il effectue, un étranger qui n'est pas actif sur le marché du travail relève d'un régime présentant des similitudes avec le système des permis de travail, il peut profiter de ce statut juridique pour étayer sa demande de régularisation, ce qui serait une conséquence non souhaitable. C'est pourquoi il lui semble préférable d'inscrire l'évaluation du volontariat effectué par des étrangers dans le cadre de la mission de Fedasil.

Fedasil zal dus niet de enige instantie met controlebevoegdheid zijn en is zelf bovendien uitsluitend bevoegd voor personen in de opvang, terwijl andere categorieën van vreemdelingen, zoals buitenlandse studenten, niet onder zijn verantwoordelijkheid vallen. Het Agentschap kan de controle waarvoor het zelf moet instaan overigens op een flexibele manier organiseren, eventueel in overleg met de Hoge Raad voor Vrijwilligers.

Een koppeling tussen vrijwilligerswerk en het systeem van arbeidskaarten is niet logisch en bovendien onwerkzaam omdat veel vreemdelingen nu niet onder het stelsel ressorteren. Een uitbreiding van het stelsel heeft geen enkele meerwaarde.

De spreekster wijst verder op het feit dat er ook Belgen zijn die vrijwilligerswerk verrichten en niet onder een specifiek controlesysteem vallen, zoals niet-werkende echtgenotes of echtgenoten die geen uitkeringen ontvangen.

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* is niet overtuigd door de gegeven analyse van de controlemogelijkheden. Terwijl er specifieke controlesystemen bestaan voor werklozen, arbeidsactieven en leefloontrekkers die vrijwilligerswerk verrichten, bestaat er voor vreemdelingen geen overeenstemmend controlemechanisme. Daarom acht zij het verkieslijk dat de overheveling van de bevoegdheid voor de uitreiking van arbeidskaarten wordt aangegrepen om de controle op vrijwilligerswerk door vreemdelingen eveneens door gewestelijke inspecteurs te laten uitoefenen.

*Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk*, is van oordeel dat er voldoende mogelijkheden voor controle op misbruik zijn. Zij stipt ook aan dat er nu reeds diverse vormen van samenwerking tussen federale en gewestelijke inspecties bestaan, wat zeker tot synergie en toegevoegde waarde leidt. Wanneer een bepaalde inspectie op het terrein controleert, analyseert zij overigens de volledige context van de aangetroffen situatie.

Een koppeling tussen de controle op vrijwilligerswerk en de bevoegdheid voor de uitreiking van arbeidskaarten kan niet op de instemming van de minister rekenen. Als een niet-arbeidsactieve vreemdeling door het vrijwilligerswerk dat hij verricht, ressorteert onder een stelsel dat gelijkenissen vertoont met het systeem van arbeidskaarten, kan hij die rechtspositie aangrijpen om zijn regularisatieaanvraag te onderbouwen, wat een onwenselijk gevolg zou zijn. Daarom lijkt het haar beter om de beoordeling van vrijwilligerswerk door vreemdelingen te kaderen binnen de opdracht van Fedasil.

## Art. 5

Mme Meryame Kitir et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 53 1071/002) tendant à supprimer l'article.

## Art. 6

Mme Meryame Kitir et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 53 1071/002) tendant à supprimer cet article.

## IV. — VOTES

Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

## Article 2

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 2 abstentions. L'article 2 est dès lors remplacé.

## Article 3

L'article 3 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

## Article 4

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions. L'article 4 est dès lors remplacé.

## Article 5

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix et 2 abstentions. L'article 5 est dès lors supprimé.

## Art. 5

Amendement nr. 3 (DOC 53 1071/002) wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s. Het strekt tot de opheffing van het artikel.

## Art. 6

Amendement nr. 4 (DOC 53 1071/002) wordt ingediend door mevrouw Meryame Kitir c.s. Het strekt tot de opheffing van het artikel.

## IV. — STEMMINGEN

## Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 2

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve wordt artikel 2 vervangen.

## Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 4

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve wordt artikel 4 vervangen.

## Art. 5

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve wordt artikel 5 opgeheven.



## Article 6

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix et 2 abstentions. L'article 6 est dès lors supprimé.

\*  
\* \*

## Vote sur l'ensemble

La proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adoptée par 11 voix et 2 abstentions.

*La rapporteuse,*

Zoé GENOT

*La présidente,*

Marie-Claire  
LAMBERT

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— En application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— En application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

## Art. 6

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve wordt artikel 6 opgeheven.

\*  
\* \*

## Stemming over het geheel

Het wetsvoorstel, zoals gewijzigd en met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Zoé GENOT

*De voorzitter,*

Marie-Claire  
LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.