

Aan de erkende en gesubsidieerde
sociaal-culturele organisaties

Betreft: DAC - normalisering voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk

I.

Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector beoogde de regularisatie van de subsidies voor DAC- projecten door ze om te zetten in reguliere personeelssubsidies.

Hoofdstuk III van ditzelfde decreet voorziet in een globale toewijzing van de middelen voor DAC naar de verschillende sectoren (de artikelen 9 en 10), die onder de toepassing vallen van dit decreet van 7 mei 2004 (de normalisatie van de middelen).

Het sociaal-cultureel volwassenenwerk is één van die sectoren waarvoor nog een dergelijke toewijzing van middelen – en dus normalisatie - moet gebeuren.

De timing waarbinnen dit dient te gebeuren is bepaald in artikel 16 en is voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk vastgelegd op de beleidsperiode 2010-2013 (in casu de eerstvolgende beleidsperiode, die tengevolge van de decreetaanpassingen aan het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, loopt van 2011 tot en met 2015.)

II.

Bij deze heroriëntering van de huidige toegekende ex-DAC-middelen zit de expliciete bedoeling voor, om op grond van een objectief herverdelingsmechanisme, de huidige toekenning van middelen voortaan, dit wil zeggen vanaf de eerstvolgende beleidsperiode 2011-2015, op een meer billijke manier te spreiden over alle erkende en gesubsidieerde sociaal-culturele organisaties uit het volwassenenwerk.

III.

Dit rondschrijven beoogt het informeren van de sociaal-culturele organisaties over de wijze waarop en de timing waarbinnen de normalisatie van die middelen zal gebeuren, die vandaag betrekking hebben op de subsidiëring van ex-DAC-projecten binnen het erkende en gesubsidieerde sociaal-cultureel volwassenenwerk.

De herverdelingscriteria zelf zijn tot stand gekomen in overleg met de sociale partners en houden tevens een aantal overgangsmatregelen in, gelet op de impact ervan op sommige organisaties.

IV.

De normalisatie, die zich in verschillende stappen voltrekt, gebeurt met toepassing van een aantal basisuitgangspunten en -regels:

- de uitwerking van een transparant systeem;

- het behoud van de basisoptie dat de middelen moeten besteed worden aan tewerkstelling;
- het realiseren van een systeem waarvan alle erkende en/of gesubsidieerde organisaties kunnen genieten;
- het toekennen (op termijn) van een volume tewerkstelling op basis van een objectieve verdeelsleutel voor alle organisaties;
- het temperen (gedurende een afgebakende termijn) van de nadelige gevolgen voor organisaties die op basis van de nieuwe criteria op dit ogenblik een bovental aan tewerkstelling realiseren;
- het rekening houden met de eerder gerealiseerde tewerkstelling;
- de herverdeling gebeurt onder de organisaties die op 1 januari van een nieuwe beleidsperiode erkend en/of gesubsidieerd zullen zijn;
- het resultaat van deze herverdeling wordt tegen 30 juni van het laatste jaar van de lopende beleidsperiode aan de organisaties die erkend en gesubsidieerd blijven, meegedeeld in de vorm van een trekkingsrecht (uitgedrukt in een vte-cijfer);
- een organisatie moet binnen de drie maanden na de toekenning van het trekkingsrecht meedelen of zij het trekkingsrecht volledig of gedeeltelijk opneemt. Wanneer de organisatie afstand doet van haar volledig trekkingsrecht, kan het trekkingsrecht door de organisatie worden doorgegeven aan een andere erkende en/of gesubsidieerde organisatie;
- het toegekende trekkingsrecht moet binnen zes maanden na de start van de beleidsperiode of binnen zes maanden na de mededeling van een bijkomende toekenning in de loop van dezelfde beleidsperiode worden opgenomen. Het eventueel niet opgenomen trekkingsrecht wordt toegewezen aan de globale verdelingspot;
- de rest van een niet volledig opgenomen trekkingsrecht wordt in de globale verdelingspot ingebracht.

V.

De normalisatie voltrekt zich in de hiernavolgende verdelingsstappen.

Stap 1. De voorafname of de eerste verdeling

Iedere op 1 januari 2011 erkende en/of gesubsidieerde organisatie krijgt een halftijdse vte toegekend.

Die regel geldt eveneens voor de samenstellende delen van de op 1 januari 2011 erkende en gesubsidieerde migrantenfederaties.

Stap 2. De vaststelling van het trekkingsrecht

Het uitgangspunt voor de verdere herverdeling van de overblijvende vte's (na de toepassing van stap 1) zijn de tewerkstellingscijfers (uitgedrukt in VTE) die door de organisaties zijn gerealiseerd op het vlak van het sociaal-cultureel volwassenenwerk . Als referentie dienen hier de RSZ-gegevens van de twee laatste kwartalen .

Deze tewerkstellingscijfers worden door de organisaties in kwestie in een afzonderlijk document, ondertekend door de voorzitter, samen met het voortgangsrapport dat voor 1 april van het laatste jaar van de lopende beleidsperiode bij de overheid wordt ingediend, eveneens aan de overheid bezorgd.

In elk geval zullen voor de becijfering van het trekkingsrecht de meest recente beschikbare globale RSZ-gegevens als maximumlimiet voor de organisatie gebruikt worden.

Deze becijfering geeft voor iedere organisatie een trekkingsrecht op een bepaald volume tewerkstelling, uit te drukken in een vte-cijfer.

Het aandeel tewerkstelling van elke organisatie wordt in deze fase immers gerelateerd aan de tewerkstellingscijfers voor alle organisaties samen en wordt pro rata omgeslagen naar het huidige aantal ex-DAC-functies in de landelijke initiatieven (235,30 vte), voor de vaststelling van het aandeel tewerkstelling per organisatie.

Stap 3. De vaststelling van een ondertal of een bovental

De optelsom van de voorafname (stap 1) met het trekkingsrecht (stap 2) geeft het totale recht weer van iedere organisatie.

In vergelijking met de huidige ex-DAC-tewerkstelling kan bepaald worden of een organisatie een bovental of een ondertal heeft.

Er is sprake van een bovental wanneer de organisatie meer ex-DAC-personeelsleden in dienst heeft dan het volume van het trekkingsrecht. Er is sprake van een ondertal wanneer een organisatie minder ex-DAC-personeelsleden in dienst dan het volume trekkingsrecht.

Stap 4. De manier van toewijzen

De vte's, die na de toepassing van stap 1, voor herverdeling in aanmerking komen, worden op de volgende manier toegewezen:

1. het effectieve ondertal wordt gedeeld door twee, waarna een afrondingsregel als volgt wordt toegepast:

0 – 0,24 staat voor 0

0,25 – 0,49 staat voor 0,25

0,50 – 0,74 staat voor 0,50

0,75 – 0,99 staat voor 0,75

2. de toewijzing gebeurt vervolgens in afdalende volgorde (met opname van telkens het volledig recht?). Dit is de tweede verdeling.

3. als na de toepassing van stap 1 en stap 2 nog vte's overblijven, worden zij toegewezen op basis van het overblijvende ondertal van de organisaties, afdalend en met opname van hun volledig recht. Dit is de derde verdeling.

4. als er onvoldoende vte's zijn om de tweede verdeling uitputtend te doen, wordt iedere vrijkomende vte vanaf 1 januari 2011 (en zo verder in de volgende beleidsperioden) toegekend aan de nog niet-bedeelde (nieuwe) organisaties en aan de organisaties die nog niet aan bod zijn gekomen in de tweede verdelingsronde.

Pas dan zal iedere bijkomende vte in de loop van de beleidsperiode worden toegewezen aan de organisaties met een ondertal, en dit in aflopende orde en tot uitputting.

5. als er voldoende middelen zijn om de tweede verdeling uitputtend te doen en de resterende vte's via de derde verdeling zijn toegewezen, worden bijkomende vte's, die in de loop van de nieuwe beleidsperiode vrijkomen, in eerste instantie in de vorm van een halftijdse vte toegewezen aan nieuw erkende en/of gesubsidieerde organisaties. Vervolgens worden de middelen verder verdeeld op basis van het blijvende ondertal van de organisaties, afdalend en met opname van hun volledig recht. Dit is de vierde en de volgende verdelingen.

Stap 5. Corrigerende maatregelen voor organisaties met bovental

Met het oog op het temperen van de toepassing van de voormelde normalisatie voor de organisaties met een bovental (organisaties die op dit ogenblik over meer ex-DAC-personeelsleden beschikken dan het volume trekkingsrecht), worden de volgende corrigerende maatregelen toegepast:

1. de inlevering voor de organisaties met bovental wordt in de eerste (2011-2015) en tweede beleidsperiode (2016-2020) beperkt tot telkens maximaal één derde van het aantal geregulariseerde DAC'ers (uitgedrukt in vte) die hen in de voorbije beleidsperiode waren toegekend.
2. de organisaties met bovental kunnen een ex-DAC-personeelslid-titularis, dat op 1 januari van het eerste jaar van een nieuwe beleidsperiode in dienst is, bij uitdiensttreding vervangen. Die vervanging is echter beperkt in tijd namelijk tot 31 december van het laatste jaar van die beleidsperiode.

VI.

Korte recapitulatie

1. De vaststelling van de trekkingsrechten gebeurt eenmalig op grond van een verklaring onder ede vanwege de organisatie over de sociaal-culturele tewerkstellingscijfers. Op basis van deze eenmalige 'tewerkstellingsfoto' wordt doorheen de verschillende beleidsperiodes de normalisatie doorgevoerd.
2. de administratie berekent de trekkingsrechten en informeert – nadat haar de vereiste gegevens daartoe door de organisaties bezorgd zijn - iedere organisatie over haar trekkingsrecht en haar recht op afstand van dit trekkingsrecht.
3. De administratie informeert de organisatie tevens over de termijn van respons zowel wat betreft het opnemen (geheel of gedeeltelijk) van het trekkingsrecht door de organisatie als dusdanig, evenals wat betreft het opnemen van het toegekende trekkingsrecht in de loop van de beleidsperiode.
4. De bestaande regels rond de vervanging van ex-DAC-personeelsleden blijven verder gehandhaafd. Dit betekent dat een uitdiensttreding nog steeds meegedeeld moet worden aan de administratie. Dit betekent tevens dat het recht op subsidies vervalt wanneer een personeelsfunctie gedurende meer dan zes maanden niet is ingevuld. Functies die (op die manier) vrijkomen worden, vanaf 1 januari van het jaar volgend op het

vrijkomen van de functie, toegewezen binnen de vastgestelde trekkingsrechten van organisaties.

5. De inhoud van dit rondschrijven wordt in de eerstvolgende maanden uitgeschreven in de vorm van een besluit van de Vlaamse Regering. Op die manier krijgt het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, de door de sector gewenste uitvoering voor wat betreft het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

6. De dossierbehandeling ex-DAC blijft in handen van Mevrouw Christine Bussche en de heer Theo Schuurmans. Christine is telefonisch te bereiken via 02 553 42 of via mail op volgend adres: christine.bussche@cjsm.vlaanderen.be. Theo is te bereiken via 02 553 41 99 of via theo.schuurmans@cjsm.vlaanderen.be.

7. Voor meer uitleg over de inhoud van dit rondschrijven kan u terecht bij de heer Luc Goossens via het nummer 02 553 42 65 of via luc.goossens@cjsm.vlaanderen.be

Met de meeste hoogachting,

An Vrancken
Administrateur-generaal